

政府资金项目申报

一、政府资金有哪些？

国家为支持企业发展，专设了各类扶持项目，给予符合条件的企业资金支持。这些扶持项目根据不同的划分依据进行分类：

(1) 根据项目主管部门类型划分，即看该项目是由哪个政府部门发布申报通知、受理项目申报事项。

科技部门：从区（县）、市科技局、省科技厅至国家科技部。在实际申报中，多为科技部门的项目。科技部门的项目主要支持有技术含量（专利、创新性等）的项目，不在乎企业规模的大小，而且更偏向于支持初创期、成长期的企业，支持额度 10-500 万元不等，大多为 30-100 万元。

发改委：从地方到国家的发改委。发改委主要支持较大型项目，主要支持成长期、成熟期的企业，支持额度 50 万至上千万元不等，大多为 100-500 万元。针对发改委的申报材料大多需要有工程咨询的资质证书的单位才能编制，因此有一定门槛。

经信委：这个部门与发改委的一些职能是重合的，有些项目也是两个部门都有，但各不相干。这两个部门的区别我也是没弄太明白，与发改委相比，经信委比较支持中小企业，但金额较少，一般为 10-100 万元。

农业部门：即区（县）、市农业局至国家农业部。主要支持农业方向的企业和项目，项目种类较少，但单个金额较大。

财政局：财政部门自身也有设立一些扶持资金，但数量较少。政府拨款的资金是免税收的，而且都是经由财政局拨付。上述各部门的项目评审时，一般都会有同级财政部门的参与。

随着国家对财政资金的把控越来越严，财政部门对项目评审也越来越严格，今后的项目申报将会越来越规范。对于那些想编造项目拿国家钱，和那些凭一个项目重复拿获取扶持资金的企业来说，今后的项目申报将越来越难。但对于国家、及广大的纳税人而言，规范化、严格化的政策将能更好将财政资金用到需要的地方，能真正促进有实力的中小企业的发展，切实保障纳税人的利益。

另外，还有知识产权局、教育局等部门资金，这些部门项目较少，就不予说明了，有兴趣可自行登录相关部门的官方网站查看“通知公告”栏。

(2) 根据主管部门级别分，即分为区/县级项目、市级项目、省级项目、国家级项目。

对于申报企业而言，区/县、市级项目比较好操作，毕竟企业和地方政府打交道较多，相互会熟悉些，而且区/县、市级政府大多非常愿意支持有能力的企业发展壮大的，因为这关系到他们的政绩、和地方税收的问题。

国家级项目，应该说只要企业有实力，是最应该去争取的。因为相比其他级别的项目，国家级的项目评审应该是最透明、公平、公正的。

省级项目，这是最大程度上取决于当地省级部门执政方针的。省级政府公正廉明，那这类项目是可以多尝试申请的；反之，则建议一般的企业不要随便去尝试，浪费人力、财力。

另外，所有的项目申报，一般都会经由地方逐级推荐至上级部门，所以，不管如何，有计划申报项目的企业，都要地方（区/县，甚至是街道办事处）主管部门保持友好关系，平时能支持地方工作的，就多支持。

在实际工作中，分类方式主要应用就以上两种。如果企业重视项目申报这项工作，一个企业，尤其是处于政府鼓励类行业的企业，完全可以从它的整个成长周期来进行规划，在每个阶段都可以争取相应的政府资助。相应的，这个企业也可以摒弃一些传统的财务方法来发展自己，而从一开始就以规范化的现代企业治理方式来发展。

二、投资项目可行性研究报告模版

2.1 报告编制依据

- (1) 项目建议书（初步可行性研究报告）及其批复文件；
- (2) 国家和地主的经济和社会发展规划；行业部门发展规划，如江河流域开发治理规划、铁路公路路网规划、电力电网规划、森林开发规划等；
- (3) 国家有关法律、法规、政策；
- (4) 国家矿产储量委员会批准的矿产储量报告及矿产勘探最终报告；

- (5) 有关机构发布的工程建设方面的标准、规范、定额；
- (6) 中外合资、合作项目各方签订的协议书或意向书；
- (7) 编制《报告》的委托合同；
- (8) 其他有关依据资料。

2.2 各类投资项目可研报告编制大纲

- (1) 一般工业项目
- (2) 水利水电项目
- (3) 铁路项目
- (4) 公路项目
- (5) 港口项目
- (6) 民航机场项目
- (7) 城市轨道交通项目
- (8) 城市基础设施项目
- (9) 公共建筑项目
- (10) 农业综合开发项目
- (11) 种植业项目
- (12) 畜牧养殖及畜产品加工项目

上述可研报告可以由我公司北京咨瑜暄管理咨询有限公司按国家标准进行编制，在实际工作中，可根据项目情况，结合主管部门的要求做增删。建议项目方需要材料编写任务时，多做沟通。

三、科技项目申报

3.1 概述

科技项目主要是指由科技部门主管申报的资金项目，如创新基金、科技计划、农业科技成果转化、火炬计划、工程技术研究中心、企业技术中心等。

科技项目申报一般都有网上申报系统。一些主要的项目申报通知、要求等信息都可以通过这一网站去查询。

一些主要的科技项目申报地址如下：

国家级项目：

国家科技项目的申报网址：<http://program.most.gov.cn/>

科技型中小企业创新基金网址：<http://www.innofund.gov.cn/>（含技术创新项目、科技服务项目、创业投资引导基金项目）

国家农业科技成果转化项目网址：<http://www.innofund.gov.cn/>（由“管理平台”进入申报系统）

省、市、地区级项目：

一般由科技部主导的国家级科技项目，下面的科技厅、科技局都会设立相应的项目类型，由其地方财政给予支持。

而各省科技厅、市区科技局也都会建立相应的申报网站，有些地区将各类项目合并到一个系统中，有些地区的是各项目系统独立，这就要看各地的实际情况。但大体趋势必定是会合并到一个系统中，甚至与财政、税务的系统连接起来，方便管理监督。

以湖南省的科技项目为例：

湖南省科技计划项目申报网址：<http://61.187.87.49/pms-hn/>

长沙市科技计划项目申报网址：<http://220.248.180.170:8088/>

长沙市财政专项资金管理平台网址：<http://61.187.135.174/rap/>

其实这些项目的申报通知都可以通过科技部门官网的通知公告里看到，而项目申报通知里都会将申报要求、流程、系统网址等详细贴出来，并且有负责部门的联系方式，在实际工作中，要善于解读通知里的信息，运用联系方式，把各种问题汇总打电话去核实清楚。

3.2 经验分享

科技项目与上面所说的投资项目在申报材料编写上，主要的不同就是各自的侧重点：

1、投资项目主要是指针对发改委的项目，并且需要具有工程咨询资质的第三方单位编制，资质分为甲、乙、丙级。投资项目若要开工建设的话，必须通过

发改委的同意。国家对投资项目主要采取“审批”、“核准”、“备案制”，具体可参考这两个文件：

发改委审批、核准与备案

<http://wenku.baidu.com/view/4199e823bcd126fff7050b12.html>

投资项目的审批制、核准制和备案制

<http://wenku.baidu.com/view/35f65b0979563c1ec5da7154.html>

由于投资项目属于工程咨询领域，我所接触了解的也不是很多，就不多谈了。

2、科技项目

科技项目偏重支持重视研发、技术实力雄厚的企业与项目。项目申报材料重点之一就是项目的技术原理、关键与创新点。

科技项目没有必须要求第三方单位编制，完全可由企业自己编制。但由于大多企业没有专设人员负责这类工作，因此自己在申报时需要慢慢摸索，比较浪费人力，且还不一定成功。所以市场上出现在专业为企业进行科技项目申报的咨询中介公司，这类公司收取少量或无需前期费用，为企业完成整个项目申报流程，在企业得到资金支持后，再从中收取一定的比例。

3、企业委托咨询公司优缺点如下，企业需慎重衡量选择：

优点：

(1) 专业性更强。咨询公司长期从事这类项目申报，对项目申报流程、材料编写、项目跟踪等都会更熟悉。而且他们了解各种类型的项目，可以帮企业发现更多可申报的项目。

(2) 节省企业资源。企业只需付出少量的费用，即可当甩手掌柜，节省企业人力、物力。未拿到政府支持资金，企业损失也不多。拿到后，反正是从政府拨款里付出去，对企业而言似乎也没损失。

(3) 公关能力。少数咨询公关把握了许多公关资源，由其报上去的项目，只要不是太烂，竞争力会得到非常大的提高。甚至就算是烂项目，也能具有非凡的竞争力。

缺点：

(1) 企业资料的保密要求难以达到。虽然这类委托合同都会涉及资料保密要求，但因为这类咨询公司大多规模不大，且工作人员流动性大，公司内部制度是不完善、不严谨的，很难真正做到为客户保密资料。有时会将之前申报过的类似企业项目发给另外的企业做参考。

(2) 所谓节省企业资源只是表象。

A.科技项目的材料重点是技术关键与创新点，这部分的专业性较强，所以要想保证材料质量，必须咨询公司给会给出模版，要求企业技术人员来写。

B.科技项目大都需要非常多的企业证件、文件等资料作为附件，需要企业安排人员去收集、扫描。

C.科技项目申报大多需要审计报告，企业不仅需支出审计报告的费用，还得安排财务人员配合提供报表，甚至调整报表等事务。

这样，虽然看起来是咨询公司承揽整个项目申报，但其实他们只是做指导作用，企业仍需付出大量的人力资源来配合工作。如果遇到个好的咨询师，工作安排清晰有序，企业就还算省事。但这个行业从业人员流动性大，业务素质参差不齐，许多咨询师会让企业茫然无措，甚至会让企业付出一些不必要的费用。

(3) 有时会损失企业长期利益。

A.咨询公司在为企业申报某个项目时，为了其自身利益，许多材料、报表等的做假会很注意撇清自己的责任，如果立项后被主管部门查出，企业将承担全责，而咨询公司可毫发无损。

B.咨询公司为了申报当前的项目，将企业一些数据夸大，致使企业无法通过验收，而被打入黑名单，使企业接下来几年都更丧失了申报许多项目的资格。

(4) 咨询公司的公关能力有待商榷

许多企业之所以委托咨询公司来申报，就是看中其声称的公关能力。关于公关能力，有些公司实力确实有，但大多数的是没有的。这些公司就是靠量取胜，即帮大量的企业申报，只要运气好，有一两个立项，公司就可实现盈利。因为这一行的成本是非常低的，只需付业务员和材料编写人员的人工成本即可。

其实如果企业确实属于国家支持的行业，并有较好的潜力的话，完全可以安排行政、财务或工程技术负责人来关注这个工作，企业可以从创业期开始，筹划

好各个阶段可申报的项目，并从各方面（制度、财务、市场、研发等）为之做好前期准备。

北京咨瑜暄管理咨询有限公司

www.zi-yuxuan.com